**Администрация**

**муниципального образования**

**сельское поселение Варзуга Терского района**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 06.05.2019 г. с. Варзуга № 31**

О системе внутреннего обеспечения соответствия требования антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования сельское поселение Варзуга Терского района

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области», **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требования антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования сельское поселение Варзуга Терского района (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

2. Настоящее постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации МО СП Варзуга в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель главы

администрации МО СП Варзуга Г.Г. Лаане

Утверждено

постановлением

администрации МО СП Варзуга Терского района

от 06.05.2019 № 31

**Положение**

о системе внутреннего обеспечения соответствия требования антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального образования сельское поселение Варзуга Терского района

1. Общие положения

* 1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации администрацией МО СП Варзуга Терского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

|  |  |
| --- | --- |
| Термин | Определение |
| Антимонопольное законодательство | законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели |
| Антимонопольный орган | Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы |
| Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации МО СП Варзуга  | документ, содержащий информацию об организации в администрации МО СП Варзуга Терского района антимонопольного комплаенса и о его функционировании |
| Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации МО СП Варзуга  | раздел ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Терского района Мурманской области, содержащий информацию об организации в администрации МО СП Варзуга Терского района антимонопольного комплаенса и о его функционировании |
| Нарушение антимонопольного законодательства | недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией МО СП Варзуга Терского района |
| Риски нарушения антимонопольного законодательства | сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции |
| Нормативный правовой акт администрации МО СП Варзуга Терского района | Постановления, распоряжения администрации МО СП Варзуга Терского района |

 2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации МО СП Варзуга Терского района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО СП Варзуга Терского района.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации МО СП Варзуга Терского района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации МО СП Варзуга Терского района антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрации МО СП Варзуга Терского района необходимо руководствоваться следующими принципами:

а) заинтересованность руководителя администрации МО СП Варзуга Терского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации МО СП Варзуга Терского района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО СП Варзуга Терского района;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Акт об антимонопольном комплаенсе

3.1. Для организации антимонопольного комплаенса администрацией МО СП Варзуга Терского района должно быть принято постановление, в котором содержатся:

а) сведения об уполномоченном должностном лице, ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации МО СП Варзуга;

б) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией МО СП Варзуга своей деятельности;

в) меры, направленные на осуществление администрацией МО СП Варзуга Терского района контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

г) ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО СП Варзуга Терского района.

3.2. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте МО СП Варзуга Терского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт).

3.3. Должностное лицообеспечивает ознакомление служащих и работников администрации МО СП Варзуга Терского района с актом об организации антимонопольного комплаенса.

4. Должностное лицо

4.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации МО СП Варзуга антимонопольного комплаенса осуществляется главой МО СП Варзуга Терского района, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации МО СП Варзуга Терского района, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими и работниками администрации МО СП Варзуга Терского района акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО СП Варзуга Терского района должно быть (назначено должностное лицо, которое определяется в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности.

4.3. При назначении должностного лица главе МО СП Варзуга Терского района рекомендуется придерживаться следующих принципов:

а) подотчетность должностного лица непосредственно главе МО СП Варзуга Терского района;

б) достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач должностным лицом.

4.4. К компетенции должностного лица должны относиться следующие функции:

а) подготовка и представление главе МО СП Варзуга Терского района акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также правовых актов администрации МО СП Варзуга Терского района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников администрации МО СП Варзуга Терского района, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование муниципальных служащих администрации МО СП Варзуга по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими должностными лицами администрации МО СП Варзуга Терского района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) информирование главы администрации МО СП Варзуга Терского района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

и) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного

законодательства

5.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО СП Варзуга Терского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации МО СП Варзуга;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации МО СП Варзуга;

г) мониторинг и анализ практики применения администрации МО СП Варзуга антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. При проведении (не реже одного раза в год) должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МО СП Варзуга;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации МО СП Варзуга, который содержит сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией МО СП Варзуга на недопущение повторения нарушения.

5.3. При проведении (не реже одного раза в год) (должностным лицом анализа нормативных правовых актов администрации МО СП Варзуга проводится их оценка с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам такой оценки формируется перечень нормативных правовых актов администрации МО СП Варзуга (далее - перечень актов), имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства, с указанием реквизитов и наименования таких нормативных правовых актов, нормы антимонопольного законодательства, которая может иметь риск нарушения, а также вывод о соответствии или несоответствии нормативного правового акта такой норме антимонопольного законодательства.

В том числе в указанный перечень включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций.

При проведении анализа нормативных правовых актов администрация МО СП Варзуга вправе для целей публичного обсуждения реализовать следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте перечня актов с приложением к нему текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора в течение не менее 10 календарных дней замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

Сформированный по результатам анализа перечень актов представляется главе МО СП Варзуга с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты администрации.

5.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации МО СП Варзуга уполномоченным должностным лицом должны реализовываться мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В этих целях в пояснительную записку к проекту нормативного правового акта включается оценка соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства.

5.4.1. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации МО СП Варзуга уполномоченным должностным лицом обеспечивается:

а) в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта нормативного правового акта администрации МО СП Варзуга на согласование, размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта администрации МО СП Варзуга с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства и указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта администрации МО СП Варзуга.

5.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства (не реже одного раза в год) в администрации МО СП Варзуга должностным лицом должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности администрации МО СП Варзуга;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации МО СП Варзуга в целях учета при разработке правовых актов администрации МО СП Варзуга, а также систематизации рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией МО СП Варзуга.

5.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) оценка таких рисков проводится с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации МО СП Варзуга по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

5.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются должностным лицом по уровням согласно разделу 9 настоящего Порядка.

5.8. На основе результатов оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренной пунктами 5.1 - 5.7 настоящего Положения, уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) ежегодно проводится систематизация выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО СП Варзуга, составляется описание рисков в порядке убывания уровня рисков, в которое также включается оценка причин и условий (вероятности) возникновения рисков.

В целях визуализации полученных данных должностным лицом может разрабатываться карта/матрица рисков.

5.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. Должностное лицо должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности функционирования в администрации МО СП Варзуга антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации МО СП Варзуга антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации МО СП Варзуга в целом устанавливаются исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, и выражается в отсутствии таких нарушений (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.) и отсутствии неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

7.2. Должностное лицо должно проводить не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации МО СП Варзуга.

7.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации МО СП Варзуга антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО СП Варзуга осуществляет Совет по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата в Терском районе.

8.2. К функциям Совета по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата в Терском районе относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации МО СП Варзуга в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение сводного доклада об антимонопольном комплаенсе в администрации МО СП Варзуга.

8.3. Доклад администрации МО СП Варзуга об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией МО СП Варзуга Терского района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрации МО СП Варзуга антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

8.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный главой МО СП Варзуга, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, направляется в адрес Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области.

8.5. По инициативе администрации МО СП Варзуга доклад об антимонопольном комплаенсе может выноситься на рассмотрение общественного совета при администрации МО СП Варзуга в целях оценки эффективности его функционирования.

Доклад об антимонопольном комплаенсе должен размещаться на официальном сайте.

9. Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации МО СП Варзуга по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи администрации МО СП Варзуга предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи администрации МО СП Варзуга предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи администрации МО СП Варзуга предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_